

## Programmatiecriteria CVO - onderwijsbevoegdheid 2010 – 2011

### **1 Situering**

Het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs regelt onder meer de onderwijsbevoegdheid van de Centra voor Volwassenenonderwijs (CVO).

Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs, zoals gewijzigd op 23 mei 2008, bepaalt de procedure voor het aanvragen van bijkomende onderwijsbevoegdheid en/of bijkomende vestigingsplaatsen (hoofdstukken Vbis en Vter).

Hieronder volgt een beknopt overzicht van de procedures die vanaf 1/9/2008 van toepassing zijn.

### **2 Reglementaire context**

#### **2.1 Opleidingen**

##### **2.1.1 Overzicht onderwijsbevoegdheid CVO**

De opleidingen waarvoor een CVO onderwijsbevoegdheid heeft op het ogenblik van de inwerkingtreding van het nieuwe decreet, zijn per CVO opgenomen in bijlage III bij het decreet.

Een centrubestuur kan onderwijsbevoegdheid verwerven voor andere opleidingen dan deze die in bijlage III bij het decreet zijn vermeld. Dit kan via programmatie, via ambtshalve concordantie of door overdracht/overname van onderwijsbevoegdheid door/van een ander centrubestuur. De verschillende mogelijkheden en modaliteiten zijn omschreven in de omzendbrief VWO/2007/01 (cvo).

De bevoegde administratie houdt het overzicht van de onderwijsbevoegdheid per centrum permanent up-to-date aan de hand van een databank. Deze databank is toegankelijk voor alle belanghebbenden<sup>1</sup>.

##### **2.1.2 Bijkomende onderwijsbevoegdheid verwerven via programmatie**

###### **Twee verschillende procedures, afhankelijk van de opleiding**

Het decreet volwassenenonderwijs bepaalt twee verschillende programmatieprocedures, afhankelijk van de aard van de opleiding.

Voor een aantal opleidingen kan een centrubestuur onderwijsbevoegdheid verwerven na positief advies in consensus verleend door het consortium waartoe het centrum behoort (art. 64 §1). In alle andere gevallen (art. 64 §1, 2<sup>de</sup> lid) en voor alle andere opleidingen (art. 64 §2) kan het centrubestuur onderwijsbevoegdheid aanvragen bij de Vlaamse Regering.

Art.64 regelt eveneens de adviesbevoegdheid van de Vlor (art. 64 §§3-5).

---

<sup>1</sup> [www.ond.vlaanderen.be/volwassenenonderwijs/directies/organisatie\\_onderwijsaanbod.htm](http://www.ond.vlaanderen.be/volwassenenonderwijs/directies/organisatie_onderwijsaanbod.htm).

### **Opleidingen van “groep 1”**

Voor een eerste groep opleidingen (verder in de tekst “groep 1” genoemd), kan een centrumbestuur onderwijsbevoegdheid aanvragen bij de algemene vergadering van het consortium volwassenenonderwijs waartoe het centrum behoort. Er zijn dan drie mogelijkheden: een positief advies bij consensus, een positief advies bij meerderheid, een negatief advies. Ingeval van positief advies bij consensus, verwerft het centrumbestuur de aangevraagde onderwijsbevoegdheid; het consortium moet zijn advies binnen de 30 kalenderdagen meedelen aan de Vlaamse Regering. De afdeling Volwassenenonderwijs voegt deze onderwijsbevoegdheid toe aan de databank. Voor de overheid heeft deze onderwijsbevoegdheid uitwerking vanaf de datum zoals aangegeven in de beslissing van de Algemene vergadering van het consortium.

Ingeval van positief advies bij meerderheid, kan het centrumbestuur onderwijsbevoegdheid aanvragen bij de Vlaamse Regering; het advies van het consortium geldt dan als advies aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering kan de aangevraagde onderwijsbevoegdheid toekennen of weigeren.

Ingeval van negatief advies, kan het centrumbestuur eveneens onderwijsbevoegdheid aanvragen bij de Vlaamse Regering; het advies van het consortium geldt dan als advies aan de Vlaamse Regering, die voorafgaandelijk aan het nemen van een beslissing, het advies van de Vlaamse Onderwijsraad zal inwinnen. De Vlaamse Regering kan de aangevraagde onderwijsbevoegdheid uitsluitend weigeren of verlenen bij een met redenen omklede beslissing.

Tot “groep 1” behoren alle opleidingen van de studiegebieden *Auto, Boekbinden, Bouw, Chemie, Decoratieve technieken, Diamantbewerking, Grafische technieken, Hout, Juwelen, Kant, Koeling en warmte, Land- en tuinbouw, Lederbewerking, Lichaamsverzorging, Maritieme opleidingen, Mechanica-Elektriciteit, Mode, Muziekinstrumentenbouw, Smeden, Textiel, Toerisme, Voeding.*

### **Opleidingen van “groep 2”**

Voor een tweede groep opleidingen (verder in deze tekst “groep 2” genoemd), moet het centrumbestuur de onderwijsbevoegdheid steeds aanvragen bij de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering kan de aangevraagde onderwijsbevoegdheid uitsluitend weigeren of verlenen na advies van het betreffende consortium volwassenenonderwijs en bij een met redenen omklede beslissing.

Tot “groep 2” behoren de opleidingen van de studiegebieden *algemene vorming, bijzondere educatieve noden, handel, huishoudelijk onderwijs, informatie- en communicatietechnologie, Nederlands tweede taal, talen richtgraad 1 en 2, talen richtgraad 3 en 4 en personenzorg, de experimenteel nieuwe studiegebieden die erkend zijn door de Vlaamse Regering (...) en de specifieke lerarenopleidingen.*

*De onderwijsbevoegdheid voor een opleiding van het hoger beroepsonderwijs wordt aan een centrumbestuur voortaan toegekend overeenkomstig de bepalingen van titel II van het decreet van 30 april 2009 betreffende het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs. Hierover zal volgens de omzendbrief VWO/2007/01(cvo) nog aanvullende informatie aan de centrumbesturen worden bezorgd.*

### **Draagwijdte van de toegekende onderwijsbevoegdheid**

Zowel voor “groep 1” als “groep 2” kan het centrum de door de Vlaamse Regering toegekende onderwijsbevoegdheid uitsluitend uitoefenen in de vestigingsplaatsen gelegen binnen het werkingsgebied van het consortium waartoe de hoofdvestigingsplaats van het centrum behoort.

### **Onderscheid tussen “programmatische opleidingen” en “ontwikkeling van nieuwe opleidingen”**

In principe kunnen de centrubesturen enkel de programmatische vragen van bestaande opleidingen. Bestaande opleidingen zijn opleidingen waarvan de benamingen in bijlage I van het decreet zijn opgenomen.

Bovendien bepaalt art. 25 van het decreet volwassenenonderwijs dat de centra voor de organisatie van het opleidingsaanbod uitsluitend de door de Vlaamse Regering goedgekeurde opleidingsprofielen kunnen hanteren.

Voor nieuwe opleidingen is er van overheidswege vereist dat er al een opleidingsprofiel is ontwikkeld, en dat het adviserings- en besluitvormingsproces over dat opleidingsprofiel uitzicht geeft op een mogelijke implementatie op de in de programmatieaanvraag beoogde datum. De administratie deelt vooraf via Schooldirect aan de centra mee welke nieuwe opleidingen – onder voorbehoud van goedkeuring van het opleidingsprofiel door de Vlaamse Regering – kunnen geprogrammeerd worden.

## **2.2 Vestigingsplaatsen**

Het decreet definieert in art. 2, 44° het begrip *vestigingsplaats*: “alle lesplaatsen van een centrum gelegen op het grondgebied van dezelfde gemeente of van het tweetalige gebied Brussel - Hoofdstad”, en in art. 2, 25° het begrip *lesplaats*: “alle gebouwde of ongebouwde onroerende goederen die gevestigd zijn op eenzelfde kadastraal perceel of aaneensluitende percelen en die volledig of gedeeltelijk door personeelsleden van een centrum gebruikt worden voor onderwijsactiviteiten met uitzondering van stages en buitenschoolse activiteiten”.

De bestaande vestigingsplaatsen zijn niet opgenomen in het decreet. Het overzicht wordt bijgehouden door de bevoegde administratie aan de hand van een databank. Deze databank is toegankelijk voor alle belanghebbenden<sup>2</sup>.

Een centrum kan na positief advies in consensus verleend door het consortium waartoe het centrum behoort (art. 68 §2), leraarsuren en ambten ingericht op basis van de puntenenveloppe aanwenden in een bijkomende vestigingsplaats. Het consortium moet binnen de dertig kalenderdagen zijn advies meedelen aan de Vlaamse Regering. De afdeling Volwassenenonderwijs voegt deze vestigingsplaats toe aan de databank. Voor de overheid heeft de toekenning van deze vestigingsplaats uitwerking vanaf de datum zoals aangegeven in de beslissing van de Algemene vergadering van het consortium.

In alle andere gevallen (art. 68 §2, 3<sup>de</sup> lid t.e.m. §5) kan het centrubestuur een aanvraag indienen bij de Vlaamse Regering. Het advies van het consortium geldt dan als advies aan de Vlaamse Regering.

Art.68 regelt eveneens de adviesbevoegdheid van de Vlor (art. 68 §§3, 4 en 5).

Ingeval het consortium een negatief advies verleende, zal de Vlaamse Regering, voorafgaandelijk aan het nemen van een beslissing, het advies van de Vlaamse Onderwijsraad inwinnen. De Vlaamse Regering kan de aangevraagde onderwijsbevoegdheid uitsluitend weigeren of verlenen na advies van het betreffende consortium volwassenenonderwijs en bij een met redenen omklede beslissing.

---

<sup>2</sup> [www.ond.vlaanderen.be/volwassenenonderwijs/directies/organisatie\\_opleidingsaanbod.htm](http://www.ond.vlaanderen.be/volwassenenonderwijs/directies/organisatie_opleidingsaanbod.htm)

### **2.3 Centrubesturen die niet bij een consortium zijn aangesloten**

De procedures beschreven onder 2.1 en 2.2 gelden enkel voor centrubesturen die bij een consortium zijn aangesloten.

Het bestuur van een Centrum voor Volwassenenonderwijs dat niet is aangesloten bij een consortium volwassenenonderwijs, en dat bijkomende onderwijsbevoegdheid wil verwerven of leraarsuren en ambten opgericht op basis van de puntenenveloppe in een bijkomende vestigingsplaats wil aanwenden, moet steeds bij de Vlaamse Regering een aanvraag indienen. De Vlaamse Regering zal, voorafgaandelijk aan het nemen van een beslissing, de aanvraag evalueren op basis van het opleidingsplan van het betreffende consortium volwassenenonderwijs en het advies van de Vlaamse Onderwijsraad inwinnen. De Vlaamse Regering kan de aanvraag uitsluitend af- of goedkeuren bij een met redenen omklede beslissing.

Op basis van de informatie van de overheid, zijn er momenteel geen centrubesturen die niet bij een consortium zijn aangesloten.

### **2.4 Timing**

Een centrumbestuur kan telkens uiterlijk op 30 september of 31 januari een gemotiveerde aanvraag indienen bij de bevoegde administratie.

Als de Vlaamse Regering de aangevraagde onderwijsbevoegdheid en/of vestigingsplaats goedkeurt, dan verkrijgt het bestuur van het Centrum voor Volwassenenonderwijs die onderwijsbevoegdheid en/of vestigingsplaats, afhankelijk van de datum waarop de aanvraag werd ingediend, respectievelijk vanaf 1 februari van het lopende schooljaar of vanaf 1 september van het schooljaar dat volgt op het schooljaar waarin de beslissing is genomen.

## **3 Algemene verantwoording van de programmatiecriteria**

Programmaties moeten de centra toelaten in te spelen op nieuwe opleidingsbehoeften. Met ingang van 1 september 2008 vervullen de consortia een eerstelijnsfunctie in de beoordeling van aanvragen.

In die gevallen waar een centrumbestuur, na een negatief advies te hebben gekregen van de algemene vergadering van het consortium waartoe het behoort, een aanvraag indient bij de Vlaamse Regering, zal de Vlaamse Regering voorafgaandelijk aan het nemen van een beslissing, het advies van de Vlaamse Onderwijsraad inwinnen<sup>3</sup>.

Opdat de raad een gedegen advies zou kunnen formuleren over deze dossiers, dient het aanvraagdossier minstens volgende elementen te bevatten:

- gegevens die de raad toelaten de macrodoelmatigheid van de aanvraag en de capaciteit van het centrum te beoordelen (expliciete gegevens over de hieronder in punt 3.1 en 3.2 vermelde aspecten)
- het opleidingsplan en de criteria van het betrokken consortium

---

<sup>3</sup> Vermits alle centra op het ogenblik van de goedkeuring van deze criteria bij een consortium zijn aangesloten, verwacht de Vlor geen adviesvragen die betrekking hebben op centrubesturen die niet bij een consortium zijn aangesloten en stelde hij daarvoor ook geen specifieke programmatiecriteria op.

- een kopie van het advies van het betrokken consortium.

Op die manier wil de raad een kwaliteitsvol, maatschappelijk zinvol en rationeel gespreid aanbod op Vlaams niveau bewaken, toezien op een evenwichtige spreiding van het aanbod over de netten en de koepels en willekeurige behandeling voorkomen.

### **3.1 Criteria voor de beoordeling van aanvragen voor bijkomende onderwijsbevoegdheid**

De raad verleent een positief of negatief advies over de macrodoelmatigheid van de aanvraag en over de capaciteit van de opleiding in het centrum in kwestie op basis van volgende criteria:

- 1° een regionale nood aan de opleiding in het betrokken centrum
- 2° (enkel voor opleidingen van groep 1) een door de beroepswereld expliciet geformuleerde behoefte aan afgestudeerden in de betreffende opleiding;
- 3° het bestaande aanbod van verwante opleidingen in de regio (ruimer dan het werkingsgebied van het consortium waartoe het aanvragend centrum behoort) en, in voorkomend geval, de andere aanvragen van verwante nieuwe opleidingen in de regio;
- 4° de verwachte instroom;
- 5° de verwachte uitstroom van de opleiding;
- 6° de mate waarin de opleiding gericht is op verschillende doelgroepen
- 7° de beschikbare infrastructuur;
- 8° indien van toepassing, de beschikbaarheid van mogelijkheden voor werkplekleren;
- 9° de beschikbaarheid van middelen om het volledige opleidingstraject te kunnen aanbieden;
- 10° de beschikbare expertise in het centrum;
- 11° de samenwerking met het bedrijfsleven en/of met andere partners bij de organisatie van de opleiding en, indien van toepassing, de betrokkenheid van de publieke opleidingsverstrekkers;
- 12° het geheel van het door het centrumbestuur aangevraagde opleidingen tijdens het lopende schooljaar.

#### **Opmerkingen**

**1) Centra die krachtens bijlage III van het decreet geen onderwijsbevoegdheid hebben voor minstens één opleiding van het secundair volwassenenonderwijs, kunnen geen gunstig advies krijgen voor een programmatie in het secundair volwassenenonderwijs.**

**2) De onderwijsbevoegdheid die toegekend wordt op basis van de procedure die vanaf 1/9/2008 van toepassing is, kan uitsluitend uitgeoefend worden in de vestigingsplaatsen gelegen in het werkingsgebied van het consortium volwassenenonderwijs waartoe de hoofdvestigingsplaats van het centrum behoort (art. 64§6 van het decreet).**

### **3.2 Criteria voor de beoordeling van aanvragen voor een bijkomende vestigingsplaats.**

In die gevallen waar een centrubestuur, na een negatief advies te hebben gekregen van de algemene vergadering van het consortium waartoe het behoort, een aanvraag indient bij de Vlaamse Regering, zal de Vlaamse Regering voorafgaandelijk aan het nemen van een beslissing, het advies van de Vlaamse Onderwijsraad inwinnen.

De raad kan in uitzonderlijke gevallen een gunstig advies verlenen aan de oprichting van een bijkomende vestigingsplaats, met name

- voor de organisatie van een opleidingsaanbod in een strafinrichting;
- wanneer de bestaande vestigingsplaats door overmacht niet kan behouden worden en dient te verhuizen naar een andere gemeente;
- indien er een gemotiveerde vraag tot samenwerking is vanwege derden voor de organisatie van opleidingen in een andere onderwijsinstelling of bij een publieke opleidingsverstrekker.